



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigiiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Nr. 55455/04.04.2025 2025

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2 al Municipiului București, alocate pentru activități nonprofit potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În România, conform Registrului Național ONG, există un număr semnificativ de asociații, fundații și federații, care desfășoară activități de interes pentru comunitățile locale, venind astfel în completarea proiectelor inițiate și derulate de instituțiile publice. ONG-urile reprezintă un actor relevant care își poate aduce aportul la rezolvarea unor probleme ale comunității dintr-o mare diversitate de domenii precum social, cultural, sportiv, educațional, de mediu sau alte asemenea domenii de interes.

ONG-urile joacă un rol complex în societate, iar în acord cu misiunea civică pe care și-o asumă, se confruntă cu cele mai diverse probleme existente într-o societate, militând pentru rezolvarea lor. În acest context, reprezintă o sursă valoroasă de idei provenite din comunitate pentru comunitate.

În afara persoanelor juridice non profit, o serie de idei de proiecte de interes local provin de la persoane fizice rezidente în aria administrativ teritorială a sectorului 2 și de asemenea, de la diferitele culte religioase recunoscute conform legii.

Fie persoane juridice fără scop patrimonial, fie persoane fizice sau unități de cult ale cultelor religioase, toate reprezintă entități generatoare de idei de proiecte cu impact în comunitate, care pot genera schimbări importante și benefice. Pentru ca propunerile de proiecte aduse în fața autorității locale de către toți acești actori să poată fi implementate este necesară reglementarea unui mecanism de selectare

și finanțare a acestora, în vederea unei abordări transparente, echitabile și concurențiale.

Având în vedere reglementările legale în vigoare privind finanțările nerambursabile alocate din fonduri publice în vederea desfășurării, de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial - asociații ori fundații constituite conform legii - sau culte religioase recunoscute conform legii, a unor activități nonprofit, care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public local:

- Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 489/2006, privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont de prevederile legale mai sus enumerate, de rolul și aportul pe care persoanele fizice sau juridice fără scop patrimonial - asociații ori fundații constituite conform legii - sau cultele religioase recunoscute conform legii îl au în inițierea și implementarea unor activități nonprofit și având totodată în atenție experiența aplicării în anii precedenți a procedurii de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă, în baza Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, *propunem supunerea spre aprobarea Consiliului Local al Sectorului 2 a Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2 al Municipiului București, alocate pentru activități nonprofit potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare.*

2.2. Schimbări preconizate

2.3. Alte informații

Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare are ca scop stabilirea principiilor, cadrului general și a procedurii pentru atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice, precum și căile de atac al actului sau deciziei autorităților finanțatoare care aplică procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă.

Potrivit prevederilor art. 2, lit. b), în înțelesul acestei legi, Autoritatea finanțatoare este *orice autoritate publică, astfel cum este definită aceasta în Constituția României, republicată, inclusiv autoritatea judecătorească, precum și orice instituție publică de interes general, regional sau local.*

Conform prevederilor art. 5 din Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, *"Atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă se face exclusiv pe baza selecției publice de proiecte, procedură care permite atribuirea unui contract de finanțare nerambursabilă din fonduri publice, prin selectarea acestuia de către o comisie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 4.", iar conform prevederilor art. 6, "Procedura de selecție de proiecte cuprinde următoarele etape:*
a) publicarea programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile;

- b) publicarea anunțului de participare;
- c) înscrierea candidaților;
- d) transmiterea documentației;
- e) prezentarea propunerilor de proiecte;
- f) verificarea eligibilității, înregistrării și a îndeplinirii criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și financiară;
- g) evaluarea propunerilor de proiecte;
- h) comunicarea rezultatelor;
- i) încheierea contractului sau contractelor de finanțare nerambursabilă;
- j) publicarea anunțului de atribuire a contractului sau contractelor de finanțare nerambursabilă.”

De asemenea, potrivit prevederilor art. 22, alin. (1) din Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, ”Autoritatea finanțatoare are obligația de a asigura întocmirea documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, care trebuie să cuprindă cel puțin:

- a) informații generale privind autoritatea finanțatoare;
- b) cerințele minime de calificare solicitate de autoritatea finanțatoare și documentele care urmează să fie prezentate de solicitant pentru îndeplinirea cerințelor respective;
- c) termenii de referință;
- d) instrucțiuni privind datele limită care trebuie respectate și formalitățile care trebuie îndeplinite;
- e) instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare;
- f) informații privind criteriile aplicate pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă.”

Din art. 30 din legea mai sus menționată, se reține și faptul că ”Autoritatea finanțatoare are obligația să precizeze în anunțul de participare și în documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect criteriile pe baza cărora se atribuie contractul și care, odată stabilite, nu pot fi schimbate pe toată durata de aplicare a procedurii de atribuire a contractului de finanțare nerambursabilă.”

Totodată, potrivit prevederilor art. 31 alin. (3), ”Autoritatea finanțatoare este obligată să precizeze în documentația pentru elaborarea și prezentarea ofertei criteriile de evaluare a propunerii de proiect prevăzute la alin. (2), în ordinea importanței lor pentru evaluarea propunerii, precum și algoritmul de calcul detaliat care va fi aplicat.”

Având în vedere cele menționate anterior și ținând cont de Referatul nr. 46868/19.03.2025 prin care au fost aprobate scopul, domeniile, obiectivele și activitățile pentru care se vor acorda în anul 2025, finanțări nerambursabile în baza Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare,

Sectorul 2 al Municipiului București are obligația de a întocmi documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerilor de proiect, respectiv Regulamentul cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2, alocate pentru activități nonprofit, potrivit Legii nr. 350/2005 cu modificările și completările ulterioare.

Acest regulament creează cadrul general pentru aplicarea procedurii privind atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă acordate de la bugetul local al Sectorului 2 al Municipiului București, în vederea realizării de proiecte de interes public local în baza Legii nr. 350/2005 cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din bugetul local al Sectorului 2 al Municipiului București, se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice, persoane juridice fără scop patrimonial și cultelor religioase recunoscute conform legii, la obținerea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice în vederea realizării unor acțiuni sau programe de interes public local.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații ---

Direcția Relații Comunitare

Director Executiv,

 Irina JONESCU

Șef Serviciu Relații cu Societatea

Civilă și Mediul de Afaceri,

Ana-Maria GASPAR



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, în anul bugetar curent

Cuprinde informații privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat în anul bugetar curent, constând în influența asupra bugetului de venituri și/ sau de cheltuieli, funcție de caz, inclusiv sursele de finanțare din care pot fi asigurate cheltuielile preconizate.

În Bugetul general al Sectorului 2 pentru anul 2025, aprobat prin H.C.L.Sector 2 nr.72 /31.03.2025, s-a alocat la *Capitolul 67.02.50 "Alte Servicii în domeniul Culturii, Recreerii și Religiei*, articolul bugetar 59.22 „*Acțiuni cu caracter științific și social-cultural*” (anexa nr.2.75) în sumă totală de 4.250 mii lei , din care 3.000 mii lei este suma destinată finanțărilor în baza Legii 350/2005.

Ținând cont de prevederile Legii 350/2005, privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, pentru execuția acestui buget este necesar ca autoritatea finanțatoare să aprobe documentațiile care stabilesc cadrul general, principiile și procedurile sistemului de finanțare nerambursabilă de la bugetul local al Sectorului 2 al Municipiului București, sens în care a elaborat un **Regulament-cadru** , ținând cont totodată și de prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la anexele regulamentului, considerăm că Direcția economică este în măsură să emită opinii cu privire la conținutul Anexei 3- "Decontarea cheltuielilor". În acest sens, apreciem că aceasta cuprinde documentele justificative solicitate la decontarea cheltuielilor și confirmăm că respectă normele financiar-contabile cu privire la prezentarea documentelor care dovedesc și confirmă realizarea efectivă și corectă a cheltuielilor.

Direcția Economică

**Director Executiv,
Florentina Teodora PÎRVAN**

**Șef Serviciu Buget local-CFP
Marta PAVEL**

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d din legea 24/2000, secțiunea cuprinde "impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;"

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind în conformitate cu aceasta, respectiv:

- O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 489/2006, privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, cu modificările și completările ulterioare.
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare - art. 166 alin. 2 litera l) cu modificările și completările ulterioare.

b. Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun –NU ESTE CAZUL.

c. Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective – NU ESTE CAZUL.

d. Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale-NU ESTE CAZUL.

e. Măsurile de adaptare necesare - NU ESTE CAZUL.

f. Preocupările în materie de armonizare legislativă:

Având în vedere că Proiectul de hotărâre are aplicabilitate generală, considerăm că este incident art. 7 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

«(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ».

Astfel, Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, în temeiul art. 166 alin. (2) litera l) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, opinează că există temeiul legal în vederea promovării „Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2 al Municipiului București, alocate pentru activități nonprofit potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare”.

Directia Juridică - Serviciul Asistență Juridică

**Director Executiv
Sabin PLATON**

**Sef Serviciu
George Claudiu FOGORAS**

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Notă: Dacă este cazul, se va completa de către structura care a organizat aceste consultări.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesită parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (*aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, transmiterea acestuia către asociațiile de afaceri și alte asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.*)

Direcția Relații Comunitare
Director Executiv,

Irina MONESCU


Șef Serviciu Relații cu Societatea
Civilă și Mediul de Afaceri,

Ana-Maria GASPAR


Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Proiectul de hotărâre nu implică modificări instituționale și funcționale la nivelul administrației publice locale.

Director executiv

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Relații Comunitare

Director Executiv,

Irina MONESCU


Direcția Economică

Director executiv,

Florentina-Teodora PÎRVAN


Direcția Juridică

Director executiv,

Sabin PLATON
