



Proiect

HOTĂRÂRE

privind revocarea H.C.L. S 2 nr. 65/29.03.2019 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561-restaurante, 563-Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932-Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București”

Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

- Raportul de specialitate nr. 64042/09.05.2019 prezentat de Direcția Juridică, Legislație, Contencios - Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

- Adresa Instituției Prefectului Municipiului București înregistrată la Centrul de Relații cu Publicul al Primăriei Sector 2 sub nr. 59368 din data de 25.04.2019;

- Adresa nr. 62822/08.05.2019 prezentată de Poliția Locală Sector 2 serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

- Dispoziția Primarului Sector 2 nr. 805/28.03.2016 privind exercitarea cu caracter temporar de către d-na Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar al Sectorului 2 București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;



- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare ;
- Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu;

În temeiul art. 45 alin. (6) coroborat cu art. 81 alin. (4) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Propune prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art.1. Pe data prezentei, Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 65/29.03.2019 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561-restaurante, 563-Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932-Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București, se revocă.

Art.2. Autoritatea Executivă a Sectorului 2 al Municipiului București va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.3. Prezenta hotărâre se publică integral în Monitorul Oficial al Municipiului București.

**PRIMAR,
TOADER MUGUR MIHAI**



**AVIZAT PENTRU LICENȚĂ
ÎN TEMEIUL ART. 117, LIT. a)
DIN LEGEA NR. 215/2001, REPUBLICATĂ
SECRETAR,**





EXPUNERE DE MOTIVE

Analizând Adresa nr. 62822/08.05.2019 prezentată de Poliția Locală Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, precum și Raportul de specialitate nr. 64042/09.05.2019 prezentat de Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, aferente proiectului de hotărâre *privind revocarea H.C.L.S 2 nr. 65/29.03.2019 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561- restaurante, 563-Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932-Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București”*, consider oportun promovarea proiectului de hotărâre mai sus menționat.

Față de cele mai sus menționate,

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2 proiectul de hotărâre privind revocarea H.C.L.S 2 nr. 65/29.03.2019 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561- restaurante, 563-Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932-Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București” .

PRIMAR,

TOADER MEGUR MIHAI





DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE, CONTENCIOS - ADMINISTRATIV
Serviciul Juridic

NR. 64042 / 09.05.2019

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa comunicată Serviciului Juridic, înregistrată sub nr. 63645/09.05.2019, ne-a fost înaintată documentația în vederea întocmirii unui raport de specialitate pentru inițierea unui proiect de hotărâre privind revocarea H.C.L Sector 2 nr. 65/29.03.2019 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a "Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561- restaurante, 563 – Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 – Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București."

În acest sens, facem precizarea că prin Raportul de specialitate nr. 38475/19.03.2019 prezentat de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, Serviciul juridic a prezentat elementele de nelegalitate identificate în cuprinsul proiectului de hotărâre pentru aprobarea metodologiei de emitere a "Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561- restaurante, 563- Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932- Alte activități recreative și distractive, pe raza Sectorului 2 al Municipiului București", avizând nefavorabil proiectul de hotărâre în forma supusă aprobării.

Potrivit dispozițiilor art. 48 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată cu modificările și completările ulterioare, "Secretarul unității administrativ-teritoriale nu va contrasemna hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, va depune în scris și va expune consiliului local opinia sa motivată, care va fi consemnată în procesul-verbal al ședinței."

În acest sens, prin adresa nr. 42463/27.03.2019 Secretarul Sectorului 2 a formulat obiecțiuni, privind elementele de nelegalitate identificate în cuprinsul proiectului de hotărâre pentru aprobarea "Metodologiei de emitere a Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561- restaurante, 563 – Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 – Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București."

Potrivit prevederilor art 48 alin. 2 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată cu modificările și completările ulterioare, s-a procedat la comunicarea actului administrativ reprezentat de H.C.L Sector 2 nr. 65/29.03.2019, în termen de 10 zile lucrătoare de la data adoptării, primarului și prefectului.

Potrivit art. 3 alin 1 din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare: " Prefectul poate ataca direct în fața instanței de contencios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale; acțiunea se formulează în termenul prevăzut la art. 11 alin. (1), care începe să curgă de la momentul comunicării actului către prefect și în condițiile prevăzute de prezenta lege. Acțiunea introdusă de prefect este scutită de taxa de timbru."

Potrivit dispozițiilor art. 7 alin.1 din legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ:” Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.”

În aplicarea dispozițiilor art. 7 alin 4 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, prin adresa nr. G.M./6740,7115/P/23.04.2019, Instituția Prefectului Municipiului București, urmare a verificării legalității H.C.L Sector 2 nr. 65/29.03.2019, a solicitat modificarea actului administrativ atacat, în sensul conformării dispozițiilor acestuia cu actele normative în vigoare.

În acest sens, prin adresa Poliției Locale Sector 2 nr. 9772/08.05.2019 s-a indicat necesitatea clarificării procedurii de emitere a Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561- restaurante, 563 – Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 – Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București, raportat la aspectele expuse de Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. G.M./6740,7115/P/23.04.2019 cu privire la nelegalitatea H.C.L. Sector 2 nr. 65/29.03.2019.

Indicăm că, în concret, Instituția Prefectului a solicitat în mod imperativ modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 65/29.03.2019, apreciind că metodologia cuprinsă în actul administrativ indicat nu respectă dispozițiile legale prevăzute de H.G. nr. 65/29.03.2019, Ordinul nr. 1030/2009, Ordinul nr.111/2008, H.G. nr. 435/2010 și Legea nr. 307/2006.

Revocarea desemnează operațiunea juridică prin care organul emitent dispune retragerea propriului act fie din proprie inițiativă, fie ca urmare a dispozițiilor a organului ierarhic superior.

Potrivit art. 1 alin. 6 din Legea nr. 554/2004 cu modificările și completările ulterioare, ”Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. În cazul admiterii acțiunii, instanța se pronunță, dacă a fost sesizată prin cererea de chemare în judecată, și asupra validității actelor juridice încheiate în baza actului administrativ nelegal, precum și asupra efectelor juridice produse de acestea. Acțiunea poate fi introdusă în termen de un an de la data emiterii actului.”

Precizăm că revocarea unui act duce la repunerea în funcție a actului anterior ce avea ca obiect aceleași situații juridice, dacă un astfel de act există.

Față de argumentele anterior indicate, precum și raportat la expunerea elementelor de nelegalitate cuprinse prin adresa Instituției Prefectului nr. G.M./6740/7115/P/23.04.2019, apreciem că este oportună promovarea proiectului de hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 65/29.03.2019 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a ”Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561- restaurante, 563 – Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 – Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București.”

DIRECTOR EXECUTIV,
ANA-MARIA SCACIOC

DMG-2 ex.

ȘEF SERVICIU,
CLAUDIU-GEORGE FOGORAȘ

SJ-RS

972/08.05.2019

PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI

Nr.inreg: 62822; Data inreg: 2019/05/08

Provenienta: POLITIA LOCALA SECTOR 2 NR
9772/08.05.2019

Cuprins: TRANSMITERE RASPUNS LA ADRESA NR
61956/06.05.2019 REFERITOR ADRESA INSTITUTIA
PREFECTULUI-C.A.E.N

Termen de raspuns: 30 zile

Adresa: Bucuresti SCD SOS PANTELIMON NR 27

Centrul de Relatii cu Publicul:

Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30;

Joi: 8:30 - 18:30

Vineri: 8:30 - 14:00

Telefon: 021.209.60.00;

Fax: 021.209.62.82

D.G.A.S.P.C. S2:

Telefon: 021.314.22.08,021.310.14.29SRRP-BI

de anexa si copii la pu adresa
nr. 59368/25.04.2019,



ROMANIA
MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 2



POLIȚIA LOCALA
SOS. PANTELIMON NR. 27, SECTOR 2; TELEFON: 021-252.51.03; FAX: 252.50.14

E-mail : office@politiialocalas2.ro
Operator de date înregistrat la ANSPDPCP sub nr/4005

Către,
Primăria Sector 2
Str. Chiristigiilor nr. 11-13, Sector 2 – București



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2	
POLIȚIA LOCALĂ	
REGISTRATURĂ	
INTRARE	Nr. 9772
IEȘIRE	
Data 08.05.2019	

În atenția
D.lui PRIMAR
D.nei Secretar ELENA NIȚĂ

1) -> Reg redactori sistoz. p.tr.
revocarea disp. 787/2019;
2) -> Reg solicitati Raport de functionat
de la ASLCA p.tr. Proiect revocare
H.C.L.S2 65/2019.

Având în vedere adresa nr.61956/06.05.2019 emisă de Secretarul Sectorului 2, transmisă spre știință instituției noastre, înregistrată cu nr. 9772/07.05.2019, prin care ni s-au adus la cunoștință aspectele expuse de către Instituția Prefectului Municipiului București cu privire la nelegalitatea H.C.L.S2 nr.65/29.03.2019, urmare analizării acestora, supunem atenției dumneavoastră **necesitatea clarificării procedurii de emitere a Autorizației pentru desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561 - restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București.**

Motivat de faptul că Instituția Prefectului a solicitat în mod imperativ modificarea actului administrativ, mai sus menționat, cu prevederile expuse pe larg, apreciind că Metodologia cuprinsă în Hotărârea nr.65/29.03.2019 nu respectă dispozițiile legale prevăzute de H.G nr.571/2016, Ordinul nr.1030/2009, Ordinul nr.111/2008, H.G nr.435/2010 și Legea nr.307/2006, întrucât la emiterea autorizației de funcționare nu sunt solicitate avizele/autorizațiile necesare desfășurării activităților de alimentație publică, recreative și distractive din grupele CAEN 561,563, 932, prevăzute în mod imperativ în actele normative, de rang superior, indicate, **apreciem că sunt necesare efectuarea unor demersuri care să asigure continuitatea activității de emitere a autorizației prevăzute de Codul fiscal, în acest sens urmând a se analiza oportunitatea:**

- revocării H.C.L.S2 nr.65/29.03.2019 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561 - restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București”, pentru care subzistă premisele de nelegalitate, astfel cum acestea au fost comunicate de Prefectul Municipiului București;

- revocării Dispoziției Primarului Sector 2 nr. 787/25.04.2019 privind delegarea unor atribuții ale Primarului Sectorului 2 al Municipiului București către Directorul General al Poliției Locale Sector 2, București, emisă în aplicarea actului administrativ mai sus menționat;

- inițierii unui proiect de hotărâre care să fie în concordanță cu toate dispozițiile legale enumerate pe larg în plângerea prealabilă.

Considerăm că se impune luarea acestor măsuri, pentru a evita blocajul activității de emitere a autorizațiilor la nivelul Poliției Locale Sector 2, și asigurarea continuității activității de avizare în condiții de legalitate, cu atât mai mult cu cât instituția a înregistrat în acest interval de timp, numeroase cereri în vederea avizării.

Pe cale de consecință, față de cele precizate, propunem aplicarea , în continuare a dispozițiilor HCLS2 nr.72/2018 pentru aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561 - restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al Municipiului București ”, în baza Dispoziției Primarului Sectorului 2 nr.704/03.04.2018 privind delegarea unor atribuții ale Primarului Sectorului 2 al Municipiului București către Directorul General al Poliției Locale Sector 2, București, ulterior revocării actului criticat de Instituția Prefectului.

Cu stimă,

DIRECTOR GENERAL,

Aurel Dobrila





Cabinet Secretar

Nr. 61956/06.05.2019

Către,

Cabinet Viceprimar Sector 2 - Dl. Dan Cristian Popescu

Spre știință: Poliția Locală Sector 2 – Șos. Pantelimon nr. 27,
Sector 2, București

Având în vedere adresa nr. G.M. /6740, 7115/P/23.04.2019 emisă de Instituția Prefectului Municipiului București, prin care sunt expuse pe larg aspectele de nelegalitate ale H.C.L.S.2 nr. 65/29.03.2019 privind aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561,563,932, pe raza Sectorului 2 al municipiului București,

supun atenției dvs. necesitatea reanalizării și modificării actului administrativ în referință conform celor sesizate, respectiv completarea cu prevederi privind „solicitarea documentelor prevăzute în mod imperativ în actele normative ce au înrăurire în cauză” sau revocarea acestuia.

Anexez copie de pe plângerea prealabilă formulată împotriva H.C.L.S. 2 nr. 65/2019.

SECRETAR,



E.N./2 ex

SSGA-A.I

In primăria
07-05-2019

Dan Cristian Popescu
06-05-2019

PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI

Nr.inreg: 59368; Data inreg: 2019/04/25
Provenienta: INSTITUTIA PREFECTULUI
MUNICIPICIULUI BUCURESTI - NR GM 6740,
7115/P/23.04.2019
Cuprins: TRANSMITERE PUNCT DE AVEDERE REF
HOTARARE NR 65/2019
Termen de raspuns: 30 zile
Adresa: Bucuresti GO PIATA PRESEI LIBERE NR 1
CORP B SECT 1
Centrul de Relatii cu Publicul:
Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30;
Joi: 8:30 - 18:30
Vineri: 8:30 - 14:00
Telefon: 021.209.60.00;
Fax: 021.209.62.82
D.G.A.S.P.C. S2:
Telefon: 021.314.22.08,021.310.14.29SRRP-BI

PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI

Nr.inreg: 59368; Data inreg: 2019/04/25
Provenienta: INSTITUTIA PREFECTULUI
MUNICIPICIULUI BUCURESTI - NR GM 6740,
7115/P/23.04.2019
Cuprins: TRANSMITERE PUNCT DE AVEDERE REF
HOTARARE NR 65/2019
Termen de raspuns: 30 zile
Adresa: Bucuresti GO PIATA PRESEI LIBERE NR 1
CORP B SECT 1
Centrul de Relatii cu Publicul:
Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30;
Joi: 8:30 - 18:30
Vineri: 8:30 - 14:00
Telefon: 021.209.60.00;
Fax: 021.209.62.82
D.G.A.S.P.C. S2
Telefon: 021.314.22.08,021.310.14.29SRRP-BI

Handwritten notes:
C.L. (Presedinte de Colegiu)
6.05.2019

Handwritten: 02.05.2019

Handwritten signatures and initials:
C.A.S. PRIMAR
C.A.S. PRIMAR
C.A.S. PRIMAR

Handwritten: 02.05.2019

Handwritten: Rol loc: C.A.S. PRIMAR

Handwritten: In punct Bogdan R. 02.05.2019

Handwritten: din punct 03.05.2019

Vertical handwritten text: C.A.S. PRIMAR



Nr. G.M./ 6740, 7115 /P/23.04.2019
Operator de date cu caracter personal nr.3058

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 2
Domnului Președinte de ședință

Domnului Primar al Sectorului 2 – Toader Mugur Mihai
Domnului Viceprimar al Sectorului 2 – Dan Cristian Popescu

Spre știință doamnei secretar - Elena Niță

Stimați domni, stimată doamnă

Ca urmare a verificării de legalitate a actelor administrative, conform atribuțiilor conferite Prefectului municipiului București în aplicarea prevederilor art.1 alin.(1) și alin.(3) coroborat cu art.19 alin.(1) lit.a) și lit.e) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art.115 alin.7 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele :

Referitor la *Hotărârea nr.65/29.03.2019 privind aprobarea Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561 restaurante, 563- Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932- Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al municipiului București”, adoptată de Consiliul local al sectorului 2, în ședința ordinară din 29.03.2019, comunicată Instituției Prefectului Municipiului București, de către secretarul sectorului 2 al municipiului București, prin adresa nr. S/27/05.04.2019, unde a fost înregistrată sub nr 7033/05.04.2019, în vederea conformării cu dispozițiile legale ce au înrăurire în cauză, vă rugăm să dispuneți reanalizarea și modificarea actului administrativ elaborat , din prisma argumentelor expuse în continuare.*

Sub un prim aspect, învederăm că, potrivit prevederilor art.1 alin.1 din HC nr.571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, ” *Se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu categoriile de construcții și amenajări prevăzute la Anexa I*”, respectiv clădiri sau spații amenajate în clădiri ce au destinația de:

1

06.05.2019

„Document care conține date cu caracter personal protejate de Regulamentul general privind protecția datelor”

013701 București, Piața Presei libere nr. 1, corpul B, sectorul 1

Telefon: 021 313 24 76 Fax: 021 312 25 33

<http://b.prefectura.mai.gov.ro/> E-mail: prefect@mai.gov.ro

„a) comerț, cu aria desfășurată mai mare sau egală cu 600 mp sau dacă spațiul este amenajat în clădiri de locuit colective, cu aria de desfășurare mai mare sau egală cu 200 mp”;

“b) alimentație publică, cu aria desfășurată mai mare sau egală cu 200 mp”, respectiv “clădiri civile subterane sau spații publice amenajate la subsolul, demisolul, în podul, ori pe acoperișul tip terasă al clădirilor civile, cu aria desfășurată mai mare sau egală 100 mp”.

În concordanță cu dispozițiile art.475 alin.5) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, prin Expunerea de motive nr.40450/22.03.2019, ce a stat la baza inițierii acestui act administrative, se specifică faptul că formularul pus la dispoziția solicitanților de către Poliția Locală Sector 2 va cuprinde mențiunea că autorizația este valabilă doar împreună cu actele de autoritate (aviz/autorizație de securitate la incendiu) emise conform legii.

Din analiza Hotărârii nr.65/29.03.2019 și a anexelor, cu raportare la dispozițiile HG nr. 571/2016, s-a constatat că:

Metodologia aprobată prin hotărârea Consiliului local al sectorului 2 nu cuprinde toate mențiunile și actele prevăzute în dispozițiile legale, necesare autorizării, fapt ce rezultă din prevederile art.5 ale acesteia, potrivit cărora pentru construcțiile prevăzute în Anexa 1, punctele II lit.a și b și III din HG nr.571/2016 este suficient să se anexeze la cererea formulată în vederea emiterii autorizației de funcționare a documentului “dovada depunerii cererii pentru avizarea și autorizarea privind securitatea la incendiu”.

De asemenea, HCL nr.65/2019 nu a avut în vedere situația avizării/autorizării privind securitatea la incendiu a clădirilor sau spații amenajate în clădiri, prevăzute în Anexa 1 , cap.III din HG nr.571/2016 , ce au destinația , “*alimentație publică, cu aria desfășurată mai mare sau egală cu 200 mp*”, respectiv “*clădiri civile subterane sau spații publice amenajate la subsolul, demisolul, în podul, ori pe acoperișul tip terasă al clădirilor civile, cu aria desfășurată mai mare sau egală 100 mp*”.

Un alt act normativ incident în cauză este reprezentat de Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, cadru legislativ ce reglementează la art.1alin.(2), documentele ce trebuie obținute de beneficiari, pentru clădirile sau spațiile ce fac din categoria celor prevăzute de HG nr. 571/2016, respectiv:

„a) *autorizație de securitate la incendiu – actul administrativ emis, în baza legii, de inspectoratul pentru situații de urgență județean sau al municipiului București, prin care se certifică, în urma verificărilor în teren și a documentelor privind realizarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor, îndeplinirea cerinței esențiale securitate la incendiu – la construcții, instalații tehnologice și alte amenajări (...)*;

b) *aviz de securitate la incendiu – actul emis, în baza legii, de inspectoratul pentru situații de urgență județean sau al municipiului București, după verificarea de conformitate cu prevederile reglementărilor tehnice în vigoare a măsurilor de apărare împotriva incendiilor(...)*

Potrivit art. 2 al actului normativ indicat, *“apărarea împotriva incendiilor este o activitate de interes public național, cu caracter permanent la care au obligația să participe autoritățile administrației publice centrale și locale precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul țării”,* în aplicarea căruia, la nivelul Poliției Locale a Sectorului 2 a fost organizat Serviciul Prevenire și Control împotriva incendiilor, care exercită atribuții conform Legii nr.307/2006, delegate de Primarul Sectorului 2.

Prin urmare, din interpretarea dispozițiilor art.1 alin.2 lit a) și b) din Legea nr.307/2006 coroborate cu cele ale prevederilor art.1 alin.1) din Hotărârea de Guvern nr. 571/2016, rezultă că avizul și/sau autorizația de securitate la incendiu emise de ISU sunt obligatorii pentru categoriile de construcții și amenajări menționate în Anexa nr.1 din HG 571, fiind astfel evidentă necesitatea depunerii acestor documente la dosarul de autorizare.

Actul solicitat a fi atașat prin metodologia aprobată, respectiv *“dovada depunerii cererii pentru avizarea și autorizarea privind securitatea la incendiu, conform prevederilor din Anexa 1, cap.II, lit.a și b din HG nr.571/2016”,* nu probează îndeplinirea condițiilor legale de către beneficiar, aceasta fiind doar o solicitare a cărei soluționare, favorabilă sau nefavorabilă nu mai are relevanță în raport de faptul că autorizația ar fi deja emisă de autotitatea publică locală.

Potrivit Cap.5 – Răspunderea juridică, art.44 punctul V lit.b din Legea nr.307/2006, cu modificările și completările ulterioare, *“constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 20.000 la 50.000 lei punerea în funcțiune a construcțiilor și amenajărilor noi ori a celor existente la care s-au executat lucrări de modificare și/sau s-a schimbat destinația acestora, fără obținerea autorizației de securitate la incendiu”,* astfel că beneficiarii sau proprietarii construcțiilor care au obligația obținerii acestui act administrativ sunt pasibili de sancționare contravențională, pentru nedeținerea acestuia.

În raport de dispozițiile legale incidente, apreciem că Hotărârea nr.65/29.03.2019 privind aprobarea *Metodologiei de emitere a „Autorizației privind desfășurarea activităților prevăzute de grupele CAEN 561-restaurante, 563-baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932-Alte activități recreative și distractive, pe raza sectorului 2 al municipiului București”,* prin care a fost aprobată procedura de emitere a autorizației de desfășurare a activităților cuprinse în codurile CAEN menționate, **fără a fi solicitate avizul și/sau autorizația de securitate la incendiu, eliberate în baza art.13 din Ordinul nr.129/2016 al Ministrului Afacerilor Interne privind Normele metodologice de avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă, de către inspectoratul pentru situații de urgență, în a cărui zonă de competență sunt amplasate construcțiile sau amenajările respective, îmbracă aspecte de nelegalitate.**

II.Potrivit dispozițiilor art.1 lit.g) din Ordinul nr.1030/2009 privind aprobarea procedurilor de reglementare sanitară pentru proiectele de amplasare, amenajare, construire și pentru funcționarea obiectivelor ce desfășoară activități cu risc pentru starea de sănătate a populației, *“autorizația sanitară de funcționare reprezintă un act tehnic și juridic eliberat în scris de către autoritatea competentă, prin care sunt stabilite condițiile și/sau parametrii de funcționare ai unei activități existente ori de punere în funcțiune a unei activități în obiective de interes public”*.

Art.2 alin.(2) din același act normativ prevede că procedurile de reglementare sanitară pentru proiectele de amplasare, amenajare, construire și pentru funcționarea obiectivelor ce desfășoară activități cu risc pentru starea de sănătate sunt următoarele : *autorizarea sanitară a funcționării în baza declarației pe propria răspundere; autorizarea sanitară în baza referatului de evaluare; certificarea conformității cu normele de igienă și sănătate publică; asistență de specialitate de sănătate publică, la cererea persoanelor fizice și juridice.*

De asemenea, conform art.5 din ordinul susmenționat, procedura autorizării sanitare a funcționării în baza declarației pe propria răspundere se aplică tuturor persoanelor fizice sau juridice care desfășoară una dintre activitățile cuprinse în anexa nr.2 și care nu sunt supuse înregistrării la registrul comerțului.

Din analiza Metodologiei aprobată prin Hotărârea nr.65 a Consiliului Local Secor 2 reiese că în cuprinsul acesteia nu se face nicio referire la reglementarea privind certificarea conformității cu normele de igienă și sănătate publică, prevăzută de Ordinul nr.1030/2009 ce evidențiază modul prin care se emite *“notificarea de certificare de sănătate publică a conformității, ce reprezintă actul tehnic eliberat în scris de către autoritatea competentă, prin care sunt stabilite cerințele prevederilor legale în vigoare privind conformitatea unui obiectiv/unei activități cu reglementările legale în vigoare privind normele de igienă și sănătate publică specifice domeniului”*.

Prin urmare, deși art.2 alin.1) din prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr.1030/2009, prevede că *“scopul procedurilor de reglementare sanitară pentru proiectele de amplasare, amenajare, construire și pentru funcționarea obiectivelor ce desfășoară activități cu risc pentru starea de sănătate îl constituie prevenirea situațiilor care ar putea determina îmbolnăvirea populației”*, metodologia aprobată în baza hotărârii nr.65/2019 ignoră în totalitate aceste dispoziții legale.

III.Potrivit art.18 din Anexa 1 la Ordinul nr.111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare:

“ (1) Activitățile din unitățile cu vânzare cu amănuntul prevăzute în anexa nr.1 la Norme se desfășoară în baza certificatului constatator sau, după caz, a certificatului de

înregistrare eliberat de oficiul registrului comerțului de pe lângă tribunalul în a cărui rază teritorială își desfășoară activitatea și în baza documentului de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor emis de direcția sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului București”.

La Capitolul 2 din Anexa 1 la norma sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor - **Unități de vânzare cu amănuntul supuse înregistrării sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor și controlului sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor, sunt indicate la punctual 1 lit.a) și b) unitățile de alimentație publică și de comercializare ce se circumscriu unei astfel de cerințe, respectiv: restaurant, indiferent de specific, fast-fooduri, baruri, pizzerie, precum și alte unități în care se prepară și se servesc alimente.**

Prin urmare, în raport de norma sanitară susmenționată, emiterea autorizației de funcționare de către autoritățile publice locale este imperios necesar a fi făcută în condițiile existenței la dosarul autorizării a **documentului emis de direcția sanitară veterinară a municipiului București**, care să ateste că persoana interesată să desfășoare activitățile din grupele CAEN precizate în hotărâre **este înregistrată din punct de vedere sanitar veterinar și al siguranței alimentelor.**

Dimpotrivă, prin Metodologia aprobată prin hotărârea nr.65, este suficient ca cererea privind emiterea autorizației să fie însoțită doar de **“dovada înregistrării cererii pentru funcționare de la Direcția Sanitară Veterinară și pentru siguranța Alimentelor”**, deși, actul care atestă îndeplinirea cerințelor sanitar-veterinare poartă tiulatura de **“documentul de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor emis de ANSVSA”**.

Reiterăm cele arătate la Punctul I, în sensul că actul susmenționat nu face dovada îndeplinirii condițiilor legale la data solicitării autorizației de către beneficiar, acesta având valoarea unei simple cereri adresată instituției abilitate, a cărei soluționare (favorabilă /nefavorabilă) nu mai are relevanță în raport de faptul că autorizația ar fi deja emisă de autoritatea publică locală.

Concluzionând, metodologia aprobată prin hotărârea nr.65 permite în mod nelegal emiterea autorizației de desfășurare a activităților de alimentație publică, **în lipsa documentului precizat, deși acesta este obligatoriu pentru desfășurarea activității, conform art.18 din Anexa 1 la Ordinul nr.111/2008.**

IV.Potrivit dispozițiilor art.3 alin.(1) și (2) din HG nr.435/2010 privind regimul de introducere pe piață și de exploatare a echipamentelor pentru agrement, “se admite introducerea pe piață a echipamentelor pentru agrement care respectă cerințele esențiale de securitate aplicabile, prevăzute la anexa 1”, cu condiția ca înainte de introducerea pe piață, echipamentul respectiv să fie **însoțit de un certificat de conformitate, emis de un organism de certificare**, desemnat prin Ordinul nr.2786/2010 pentru aprobarea listei organismelor de certificare desemnate pentru realizarea de sarcini specifice de evaluare a conformității echipamentelor pentru agrement.

Prin actul normativ susmenționat sunt prevăzute la art.6 o serie de obligații în sarcina administratorului parcului de distracții, indiferent dacă acesta se află pe un amplasament temporar sau definitiv, iar în conformitate cu dispozițiile art.7 ali.(1) lit.a), deținătorul echipamentului pentru agrement are obligația ca înainte de punerea lui în funcțiune să se asigure că este însoțit de certificatul de conformitate.

De asemenea, la art.10 din Ordinul nr.2786/2010, actualizat, sunt prevăzute o serie de măsuri de securitate, ce trebuie luate de către organizatorii activităților externe, pentru toată durata de participare, în vederea evitării pericolelor și asigurării securității consumatorilor și a terților.

Din analiza conținutului preambulului Hotărârii 65/29.03.2019 a Consiliului Local Sector 2 rezultă că, deși sunt invocate prevederile HG nr.435/2010 privind regimul de introducere pe piață și de exploatare a echipamentelor pentru agrement, niciuna dintre cerințele, reglementările sau documentele prevăzute de acest act normativ nu se regăsesc în documentația solicitată pentru emiterea Autorizației pentru desfășurarea activităților grupate sub codul CAEN 932 - Alte activități recreative și distractive, respectiv certificate de conformitate, analiza de risc, instrucțiuni de utilizare și întreținere.

În raport de cele prezentate, învederăm că Metodologia cuprinsă în Hotărârea nr. 65/29.03.2019 nu respectă dispozițiile legale prevăzute de HG nr. 571/2016, Ordinul nr.1030/2009, Ordinul nr.111/2008, HG nr.435/2010 și Legea nr. 307/2006, întrucât la emiterea autorizației de funcționare nu sunt solicitate avizele/autorizațiile necesare desfășurării activităților de alimentație publică, recreative și distractive din grupele CAEN 561, 563,932, prevăzute în mod imperativ în actele normative, de rang superior, indicate.

Drept urmare, vă rugăm să modificați această hotărâre cu prevederi privind solicitarea documentelor prevăzute în mod imperativ de actele normative ce au înrâurire în cauză, iar baza art.7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ să ne comunicați în termen legal *soluția* adoptată, ca urmare a primirii plângerii prealabile, formulată împotriva Hotărârii nr.65/29.03.2019 a Consiliului Local al Sectorului 2.

Cu aleasă considerație,

PREFECT,
SEVER ROMULUS STANA

