



HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 52/2017 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare

Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile stabilite prin Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

– Nota de fundamentare nr. 6320/13.01.2020 și Raportul de specialitate nr. 6319/13.01.2020 întocmite de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, înregistrate la Primăria Sectorului 2 sub nr. 10694/23.01.2020;

– Raportul de specialitate nr. 12828/28.01.2020 prezentat de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

– Adresa nr. G.M./20192/P/14.11.2019 emisă de Instituția Prefectului Municipiului București;

– Dispoziția nr. 47/07.01.2020 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar General al Sectorului 2 București.

Având în vedere reglementările cuprinse în:

– Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

– Legea 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;

– Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

– Hotărârea Guvernului nr. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;

– Hotărârea Guvernului nr. 50/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

– Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;

– H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 pentru aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare;

– H.C.L. Sector 2 nr. 167/2016 privind aprobarea Metodologiei de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială;

În temeiul art. 136 alin. (1) și art. 166 alin. (2) lit. p) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Propune prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art. I. Se modifică și se completează anexa la Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 52/2017 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare, în sensul înlocuirii sintagmei „ajutoare în natură”, cu sintagma „ajutoare de urgență, în condițiile legii”.

Art. II. Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 52/2017 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare rămân aplicabile.

Art. III. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.

**PRIMAR,
TOADER MUGUR MIHAI**



AVIZAT PENTRU LEGALITATE
ÎN TEMEIUL ART. 243, alin. 1, LIT. „a”
DIN O.U.G. NR. 57/2019 PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV





Cabinet Primar Sector 2

REFERAT DE APROBARE

Analizând Nota de fundamentare nr. 6320/13.01.2020 și Raportul de specialitate nr. 6319/13.01.2020 întocmite de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, înregistrate la Primăria Sectorului 2 sub nr. 10694/23.01.2020, precum și Raportul de specialitate nr. 12828/28.01.2020 întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, aferente **proiectului de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 52/2017 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare**, și ținând seama de legislația în domeniul protecției sociale, consider oportun promovarea proiectului de hotărâre mai sus menționat.

Față de cele mai sus menționate

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2 **proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 52/2017 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare.**

PRIMAR,
TOADER MUGUR MIHAI



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 10694/23.01.2020

Nr. 6320/13.01.2020

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, instituție aflată în subordinea Consiliului Local Sector 2, prin prevederile **Legii nr. 292/2011** asistenței sociale, precum și ale **H.G.R. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare are atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale pentru persoanele aflate în dificultate, care trec prin situații ce pot duce la marginalizare și excludere socială.

Astfel, prin **art. 112 din Legea nr. 292/2011**, în domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, D.G.A.S.P.C. Sector 2 are ca atribuții principale asigurarea și organizarea activității de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială și verificarea îndeplinirii condițiilor legale de acordare a beneficiilor de asistență socială, conform procedurilor prevăzute de lege sau, după caz, stabilirea prin hotărâre a consiliului local.

De asemenea, **art. 15 din legea amintită**, prevede la **alin. (2)** și **alin. (3)** faptul că beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale, susținute din bugetele locale, se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale, reprezentând măsuri financiare destinate asigurării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.

Totodată, conform **art. 28 alin. (2) din Legea nr. 416/2001** „primarii pot acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, precum și pentru alte situații deosebite, stabilite prin hotărâre a consiliului local”.

Astfel, la nivelul Consiliului Local Sector 2 prin **H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017** a fost aprobată **Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare**.

Art. 1 din Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare Anexă la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 prevede că tichetele sociale pentru produse alimentare sunt destinate achiziționării de alimente de bază (larg consum), iar pentru o persoană sau familie beneficiară pot fi acordate trimestrial 6 tichete sociale, un tichet având valoarea de 50 lei.

Potrivit **art. 2, respectiv art. 5** din actul normativ menționat anterior, tichetele sociale pentru produse alimentare se acordă trimestrial persoanelor și familiilor marginalizate social și persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială în limita unui număr mediu de 350 beneficiari pe trimestru.

Prin adresa nr. G.M./20192/P/14.11.2019, Instituția Prefectului Municipiului București a solicitat câteva precizări cu privire la emiterea unor dispoziții stabilite în baza H.C.L. nr. 52/2017, întrucât au apreciat faptul că tichetele sociale nu pot constitui ajutoare în natură, așa cum au fost ele identificate, fiind în fapt ajutoare materiale.

Față de aceste precizări, a fost înaintată adresa nr. 180505/09.12.2019, completată prin adresa nr. 183129/12.12.2019, în care au fost comunicate puncte de vedere care susțin legalitatea **H.C.L. nr. 52/2017** și a dispozițiilor aprobate în baza acestui act normativ după cum urmează :

Strada Olari nr.15 (fost 11-13), Sector 2, București
Tel: +(4021) 252.22.02; Fax: +(4021) 252.22.17
Email: social@social2.ro
www.social2.ro



Operator date cu caracter personal

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

- ✓ H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 a fost adoptată în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (2) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ a fost și este derulată prin intermediul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 care are atribuții în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale pentru persoanele aflate în dificultate, care trec prin situații ce pot duce la marginalizare și excluziune socială la acea vreme reglementate prin H.G.R. nr. 1.434/2004 privind atribuțiile și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare ale Direcției generale de asistență socială și protecția copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar în prezent prin H.G.R. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ a fost adoptată în conformitate cu prevederile Legii nr. 292/2011, asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare care reglementează următoarele aspecte:
 - art. 2 alin. (4) precizează faptul că „măsurile și acțiunile de asistență socială se realizează astfel încât:
 - a) beneficiile de asistență socială și serviciile sociale să constituie un pachet unitar de măsuri corelate și complementare;
 - b) serviciile sociale să primeze față de beneficiile de asistență socială, în cazul în care costul acestora și impactul asupra beneficiarilor este similar;
 - c) să fie evaluate periodic din punctul de vedere al eficacității și eficienței lor pentru a fi permanent adaptate și ajustate la nevoile reale ale beneficiarilor;
 - d) să contribuie la inserția pe piața muncii a beneficiarilor;
 - e) să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat de stat sau de comunitate.”
 - art. 9 alin. (2) prevede faptul că „beneficiile de asistență socială se acordă în bani sau în natură și cuprind alocații, indemnizații, ajutoare sociale și facilități” iar art. 9 alin (5) prevede faptul că „beneficiile de asistență socială în natură prevăzute la alin. (2) **pot fi** ajutoare materiale constând în bunuri de folosință personală sau îndelungată și alimentare, acordate individual ori în cadrul unor programe destinate facilitării accesului la educație, sănătate și ocupare.”
 - art. 5 din Lege stabilește valorile și principiile promovate de sistemul național de asistență socială, iar în virtutea solidarității sociale și subsidiarității Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 poate veni în întâmpinarea nevoilor persoanelor din comunitate aflate în dificultate, prin sprijin și ajutor concret cu un pachet de măsuri și servicii sociale care să faciliteze și să asigure persoanelor aflate în dificultate accesul la servicii medicale de specialitate dar și să intervină atunci când persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale.
 - art. 15 din Lege precizează la alin. (2) că „beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale, direct sau prin instituțiile aflate în subordinea acestora, se stabilesc în bani sau în natură și reprezintă măsuri financiare destinate asigurării unui standard minim de viață, susținerii familiei și copilului, promovării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale, iar la alin. (3) este reglementat faptul că „beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2), susținute din bugetele locale.”

Totuși, pentru evitarea altor interpretări în ceea ce privește ajutoarele de urgență în natură, propunem



modificarea art. 1 alin.(1), art. 6, art. 12, art. 13 și art. 21 din Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare Anexă la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 în sensul înlocuirii sintagmei „ajutoare în natură”, cu sintagma „ajutoare de urgență, în condițiile legii” după cum urmează:

Art. 1 „Tichetele sociale pentru produse alimentare sunt ajutoare de urgență în natură, destinate achiziționării de alimente de bază (larg consum) și totodată un instrument care oferă un control asupra modului în care beneficiarii de prestații sociale utilizează fondurile primite ca ajutor, indicând valoarea la care se ridică bunurile ce pot fi achiziționate în baza acestuia.” **se înlocuiește cu** „Tichetele sociale pentru produse alimentare sunt ajutoare de urgență, în condițiile legii, destinate achiziționării de alimente de bază (larg consum) și totodată un instrument care oferă un control asupra modului în care beneficiarii de prestații sociale utilizează fondurile primite ca ajutor, indicând valoarea la care se ridică bunurile ce pot fi achiziționate în baza acestuia.”

Art. 6 „Persoana singură sau familia poate beneficia de ajutoare în natură constând în tichete sociale pentru produse alimentare, unul sau mai multe trimestre ale aceluiași an calendaristic.” **se înlocuiește cu** „Persoana singură sau familia poate beneficia de ajutoare de urgență, în condițiile legii, constând în tichete sociale pentru produse alimentare, unul sau mai multe trimestre ale aceluiași an calendaristic.”

Art. 12 „Ajutoarele în natură constând în tichete sociale pentru produse alimentare se acordă prin Dispoziția Primarului Sectorului 2 la propunerea D.G.A.S.P.C. Sector 2 pentru un titular, iar beneficiarul este după caz persoana singură sau familia.” **se înlocuiește cu** „Ajutoarele de urgență, în condițiile legii, constând în tichete sociale pentru produse alimentare se acordă prin Dispoziția Primarului Sectorului 2 la propunerea D.G.A.S.P.C. Sector 2 pentru un titular, iar beneficiarul este după caz persoana singură sau familia.”

Art. 13 „Serviciul Prevenire și Combatere a Marginalizării Sociale va întocmi proiectul de dispoziție, care poate fi individuală sau colectivă, privind acordarea ajutorului de urgență în natură constând în tichete sociale.” **se înlocuiește cu** „Serviciul Prevenire Marginalizare Socială va întocmi proiectul de dispoziție, care poate fi individuală sau colectivă, privind acordarea ajutorului de urgență, în condițiile legii constând în tichete sociale.”

Art. 21 „În situația în care, într-un trimestru, numărul persoanelor care solicită ajutoare în natură este mai mic decât cel alocat inițial, tichetele sociale pentru produse alimentare neutilizate se vor aloca trimestrelor următoare.” **se înlocuiește cu** „În situația în care, într-un trimestru, numărul persoanelor care solicită ajutoare de urgență, în condițiile legii, este mai mic decât cel alocat inițial, tichetele sociale pentru produse alimentare neutilizate se vor aloca trimestrelor următoare.”

Având în vedere cele precizate mai sus, ținând seama de dispozițiile legale în materie vă înaintez spre aprobare proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare prevăzută în anexa la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 pentru aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare în sensul înlocuirii sintagmei „ajutoare în natură”, cu sintagma „ajutoare de urgență, în condițiile legii.”

Florin Ștefan VASILE
Director general





CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 10694/23.01.2020

Nr. 6319/13.01.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, instituție aflată în subordinea Consiliului Local Sector 2, prin prevederile **Legii nr. 292/2011** asistenței sociale, precum și ale **H.G.R. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare are atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale pentru persoanele aflate în dificultate, care trec prin situații ce pot duce la marginalizare și excluziune socială.

Astfel, prin **art. 112 din Legea nr. 292/2011**, în domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, D.G.A.S.P.C. Sector 2 are ca atribuții principale asigurarea și organizarea activității de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială și verificarea îndeplinirii condițiilor legale de acordare a beneficiilor de asistență socială, conform procedurilor prevăzute de lege sau, după caz, stabilirea prin hotărâre a consiliului local.

De asemenea, **art. 15 din legea amintită**, prevede la **alin. (2) și alin. (3)** faptul că beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale, susținute din bugetele locale, se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale, reprezentând măsuri financiare destinate asigurării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.

Totodată, conform **art. 28 alin. (2) din Legea nr. 416/2001** „primarii pot acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, precum și pentru alte situații deosebite, stabilite prin hotărâre a consiliului local”.

Astfel, la nivelul Consiliului Local Sector 2 prin **H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 a fost aprobată Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare.**

Art. 1. alin. (1) din Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare Anexă la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 prevede că „tichetele sociale pentru produse alimentare sunt ajutoare de urgență în natură, destinate achiziționării de alimente de bază (larg consum) și totodată un instrument care oferă un control asupra modului în care beneficiarii de prestații sociale utilizează fondurile primite ca ajutor, indicând valoarea la care se ridică bunurile ce pot fi achiziționate în baza acestuia.

(2) Valoarea nominală a unui tichet social pentru produse alimentare este de 50 lei.

(3) Pentru o persoană sau familie beneficiară se vor acorda un număr de 6 tichete sociale pentru produse alimentare pentru un trimestru.”

Potrivit **art. 2** din actul normativ menționat anterior, „tichetele sociale pentru produse alimentare se acordă persoanelor și familiilor marginalizate social și persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială (...)”.

Persoana marginalizată social, conform **art. 6 din Anexa nr. 1 la H.C.L. Sector 2 nr. 167/2016**, respectiv **art. 49 din H.G. nr. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor**

Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare este persoana care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile legii, și se află în cel puțin două dintre următoarele situații:

- 1) nu are loc de muncă;
- 2) nu are locuință în proprietate sau în folosință;
- 3) locuiește în condiții improprii;
- 4) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
- 5) este persoană vârstnică, fără susținători legali;
- 6) este încadrată în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
- 7) are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat ori invaliditate gradul I sau II;
- 8) a executat o pedeapsă privativă de libertate.

Persoana cu risc de marginalizare socială, conform **art. 9 din Anexa nr. 1 la H.C.L. Sector 2 nr. 167/2016** este persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- 1) venitul net lunar pe membru de familie sau al persoanei singure nu depășește salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre de guvern;
- 2) nu deține bunuri din următoarele categorii:
 - a) clădiri sau spații locative în afara locuinței de domiciliu și a anexelor gospodărești, respectiv locuințe sau alte spații amenajate pentru locuire, în proprietate sau în folosință, ori cote-părți din bunuri imobile care asigură condiții de locuire, asupra cărora își pot exercita neîngrădit dreptul de folosință;
 - b) autoturism și/sau motocicletă cu o vechime mai mică de 5 ani;
 - c) autoturism și/sau motocicletă achiziționate în ultimii 2 ani, indiferent de vechimea acestora;
 - d) mai mult de un autoturism/motocicletă;
 - e) autovehicule (autoutilitare, autocamioane de orice fel cu sau fără remorci, rulote, autobuze, microbuze), ambarcațiuni de orice tip și utilaje agricole sau de prelucrare agricolă;
 - f) depozite bancare cu valoare de peste 3.000 lei;
- 3) se află în cel puțin una dintre următoarele situații:
 - a) nu are loc de muncă;
 - b) locuiește în condiții improprii;
 - c) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
 - d) este persoană vârstnică;

- e) este încadrată în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
- f) are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap ori încadrată într-un grad de invaliditate;
- g) este invalid, veteran sau văduvă de război;
- h) a beneficiat de protecție de tip rezidențial prin D.G.A.S.P.C. Sector 2 sau în baza convențiilor de colaborare încheiate de D.G.A.S.P.C. Sector 2 cu organisme publice sau private, autorizate în condițiile legii;
- i) are statut de victimă a traficului de persoane, imigrant, refugiat sau beneficiar al protecției internaționale;
- j) a executat o pedepsă privativă de libertate.

Art. 5 din Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare Anexă la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 prevede faptul „că acordarea tichetelor sociale se face trimestrial, în limita unui număr mediu de 350 beneficiari pe trimestru,

- (1) Verificarea eligibilității beneficiarilor se face prin anchetă socială (...) iar caracterul de urgență (...) se stabilește prin aplicarea Grilei de Punctaj.
- (2) În situația în care mai mulți beneficiari întrunesc același punctaj toți vor beneficia de tichete sociale pentru produse alimentare cu depășirea plafonului de tichete alocat trimestrului respectiv.”

Prin adresa nr. G.M./20192/P/14.11.2019, Instituția Prefectului Municipiului București a solicitat câteva precizări cu privire la emiterea unor dispoziții stabilite în baza H.C.L. nr. 52/2017, întrucât au apreciat faptul că tichetele sociale nu pot constitui ajutoare în natură, așa cum au fost ele identificate, fiind în fapt ajutoare materiale.

Față de aceste precizări, a fost înaintată adresa nr. 180505/09.12.2019, completată prin adresa nr. 183129/12.12.2019, în care au fost comunicate puncte de vedere care susțin legalitatea H.C.L. nr. 52/2017 și a dispozițiilor aprobate în baza acestui act normativ după cum urmează :

- ✓ H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 a fost adoptată în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (2) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora „primarii pot acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, precum și pentru alte situații deosebite, stabilite prin hotărâre a consiliului local”;
- ✓ a fost și este derulată prin intermediul D.G.A.S.P.C. Sector 2 care are atribuții în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale pentru persoanele aflate în dificultate, care trec prin situații ce pot duce la marginalizare și excludere socială la acea vreme reglementate prin H.G.R. nr. 1.434/2004 privind atribuțiile și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare ale Direcției generale de asistență socială și protecția copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar în prezent prin H.G.R. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ a fost adoptată în conformitate cu prevederile Legii nr. 292/2011, asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare care reglementează următoarele aspecte:

- art. 2 alin. (4) precizează faptul că „măsurile și acțiunile de asistență socială se realizează astfel încât:

a) beneficiile de asistență socială și serviciile sociale să constituie un pachet unitar de măsuri corelate și complementare;

b) serviciile sociale să primeze față de beneficiile de asistență socială, în cazul în care costul acestora și impactul asupra beneficiarilor este similar;

c) să fie evaluate periodic din punctul de vedere al eficacității și eficienței lor pentru a fi permanent adaptate și ajustate la nevoile reale ale beneficiarilor;

d) să contribuie la inserția pe piața muncii a beneficiarilor;

e) să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat de stat sau de comunitate.”

- art. 9 alin. (2) prevede faptul că „beneficiile de asistență socială se acordă în bani sau în natură și cuprind alocații, indemnizații, ajutoare sociale și facilități” iar art. 9 alin (5) prevede faptul că „beneficiile de asistență socială în natură prevăzute la alin. (2) **pot fi** ajutoare materiale constând în bunuri de folosință personală sau îndelungată și alimentare, acordate individual ori în cadrul unor programe destinate facilitării accesului la educație, sănătate și ocupare.”

- art. 5 din Lege stabilește valorile și principiile promovate de sistemul național de asistență socială, iar în virtutea solidarității sociale și subsidiarității D.G.A.S.P.C. Sector 2 poate veni în întâmpinarea nevoilor persoanelor din comunitate aflate în dificultate, prin sprijin și ajutor concret cu un pachet de măsuri și servicii sociale care să faciliteze și să asigure persoanelor aflate în dificultate accesul la servicii medicale de specialitate dar și să intervină atunci când persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale.

- art. 15 din Lege precizează la alin. (2) că „beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale, direct sau prin instituțiile aflate în subordinea acestora, se stabilesc în bani sau în natură și reprezintă măsuri financiare destinate asigurării unui standard minim de viață, susținerii familiei și copilului, promovării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale, iar la alin. (3) este reglementat faptul că „beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2), susținute din bugetele locale.”

Totuși, pentru evitarea altor interpretări în ceea ce privește ajutoarele de urgență în natură, propunem modificarea art. 1 alin.(1), art. 6, art. 12, art. 13 și art. 21 din Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare Anexă la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 în sensul înlocuirii sintagmei „**ajutoare în natură**”, cu sintagma „**ajutoare de urgență, în condițiile legii**” după cum urmează:

Art. 1 „Tichetele sociale pentru produse alimentare sunt **ajutoare de urgență în natură**, destinate achiziționării de alimente de bază (larg consum) și totodată un instrument care oferă un control asupra modului în care beneficiarii de prestații sociale utilizează fondurile primite ca ajutor, indicând valoarea la care se ridică bunurile ce pot fi achiziționate în baza acestuia.” **se înlocuiește cu** „Tichetele sociale pentru produse alimentare sunt **ajutoare de urgență, în condițiile legii**, destinate achiziționării de alimente de bază (larg consum) și totodată un instrument care oferă un control asupra modului în care beneficiarii de prestații sociale utilizează fondurile primite ca ajutor, indicând valoarea la care se ridică bunurile ce pot fi achiziționate în baza acestuia.”

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Art. 6 „Persoana singură sau familia poate beneficia de ajutoare în natură constând în tichete sociale pentru produse alimentare, unul sau mai multe trimestre ale aceluiași an calendaristic.” **se înlocuiește cu** „Persoana singură sau familia poate beneficia de ajutoare de urgență, în condițiile legii, constând în tichete sociale pentru produse alimentare, unul sau mai multe trimestre ale aceluiași an calendaristic.”

Art. 12 „Ajutoarele în natură constând în tichete sociale pentru produse alimentare se acordă prin Dispoziția Primarului Sectorului 2 la propunerea D.G.A.S.P.C. Sector 2 pentru un titular, iar beneficiarul este după caz persoana singură sau familia.” **se înlocuiește cu** „Ajutoarele de urgență, în condițiile legii, constând în tichete sociale pentru produse alimentare se acordă prin Dispoziția Primarului Sectorului 2 la propunerea D.G.A.S.P.C. Sector 2 pentru un titular, iar beneficiarul este după caz persoana singură sau familia.”

Art. 13 „Serviciul Prevenire și Combatere a Marginalizării Sociale va întocmi proiectul de dispoziție, care poate fi individuală sau colectivă, privind acordarea ajutorului de urgență în natură constând în tichete sociale.” **se înlocuiește cu** „Serviciul Prevenire Marginalizare Socială va întocmi proiectul de dispoziție, care poate fi individuală sau colectivă, privind acordarea ajutorului de urgență, în condițiile legii constând în tichete sociale.”

Art. 21 „În situația în care, într-un trimestru, numărul persoanelor care solicită ajutoare în natură este mai mic decât cel alocat inițial, tichetele sociale pentru produse alimentare neutilizate se vor aloca trimestrelor următoare.” **se înlocuiește cu** „În situația în care, într-un trimestru, numărul persoanelor care solicită ajutoare de urgență, în condițiile legii, este mai mic decât cel alocat inițial, tichetele sociale pentru produse alimentare neutilizate se vor aloca trimestrelor următoare.”

Având în vedere cele precizate mai sus, ținând seama de dispozițiile legale în materie vă înaintăm spre aprobare proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare prevăzută în anexa la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 pentru aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare în sensul înlocuirii sintagmei „ajutoare în natură”, cu sintagma „ajutoare de urgență, în condițiile legii.”

Florin Ștefan VASILE
Director general



Adrian ANDOR
Director executiv
Direcția Asistență Socială

Cornelia PÂRVANU
Director executiv
Direcția Juridică

Olguța SURILĂ
Șef serviciu P.M.S.

Adina ARGINTARIU
Consilier superior

Antoaneta POPESCU
Consilier asistent



ROMÂNIA
Municipiul Bucuresti
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE, CONTENCIOS-ADMINISTRATIV
Serviciul Juridic
Nr. 12828 / 28 .01.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. 11.074/23.01.2020, Direcția Administrație Publică Locală a înaintat Serviciului Juridic din cadrul aparatului de specialitate al primarului Sectorului 2 documentația întocmită de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, în vederea întocmirii raportului de specialitate, în temeiul art. 136 alin.(8) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prin Raportul de specialitate nr. 6.319/13.01.2020 și Nota de fundamentare nr. 6.320/13.01.2020, întocmite de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 - instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Consiliului Local Sector 2, înființată în baza H.C.L. Sector 2 nr.43/17.12.2004 -, s-a argumentat necesitatea și oportunitatea *modificării și completării Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 52/2017 pentru aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare.*

Actualul proiect de hotărâre survine în urma adresei nr. G.M./20192/P/14.11.2019, emisă de Instituția Prefectului Municipiului București care a solicitat câteva precizări cu privire la emiterea unor dispoziții stabilite în baza H.C.L. nr. 52/2017, întrucât s-a apreciat faptul că tichetele sociale nu pot constitui ajutoare în natură, așa cum au fost ele identificate, fiind în fapt ajutoare materiale.

Față de aceste precizări, D.G.A.S.P.C. Sector 2 a înaintat adresa nr. 180505/09.12.2019, completată prin adresa nr. 183129/12.12.2019, prin care au fost comunicate puncte de vedere care susțin legalitatea **H.C.L. nr. 52/2017** și a dispozițiilor aprobate în baza acestui act normativ, după cum urmează :

H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 a fost adoptată în conformitate cu prevederile art. **28 alin. (2) din Legea nr. 416/2001** privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora „*primarii pot acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, precum și pentru alte situații deosebite, stabilite prin hotărâre a consiliului local*”;

H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 a fost și este derulată prin intermediul D.G.A.S.P.C. Sector 2, care are atribuții în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale pentru persoanele aflate în dificultate care trec prin situații ce pot duce la marginalizare și excluziune socială - la acea vreme reglementate prin H.G.R. nr. 1.434/2004 privind atribuțiile și Regulamentul-cadru

de organizare și funcționare ale Direcției generale de asistență socială și protecția copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare -, iar în prezent, prin H.G.R. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;

Actul administrativ cu caracter normativ a fost adoptat în conformitate cu prevederile **Legii nr. 292/2011**, asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează următoarele aspecte:

- art. 2 alin. (4) precizează faptul că „măsurile și acțiunile de asistență socială se realizează astfel încât:

- a) beneficiile de asistență socială și serviciile sociale să constituie un pachet unitar de măsuri corelate și complementare;
- b) serviciile sociale să primeze față de beneficiile de asistență socială, în cazul în care costul acestora și impactul asupra beneficiarilor este similar;
- c) să fie evaluate periodic din punctul de vedere al eficacității și eficienței lor pentru a fi permanent adaptate și ajustate la nevoile reale ale beneficiarilor;
- d) să contribuie la inserția pe piața muncii a beneficiarilor;
- e) să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat de stat sau de comunitate.”

- art. 9 alin. (2) prevede faptul că „beneficiile de asistență socială se acordă în bani sau în natură și cuprind alocații, indemnizații, ajutoare sociale și facilități” iar art. 9 alin (5) prevede faptul că „beneficiile de asistență socială în natură prevăzute la alin. (2) **pot fi** ajutoare materiale constând în bunuri de folosință personală sau îndelungată și alimentare, acordate individual ori în cadrul unor programe destinate facilitării accesului la educație, sănătate și ocupare.”

- art. 5 din Lege stabilește valorile și principiile promovate de sistemul național de asistență socială, iar în virtutea solidarității sociale și subsidiarității D.G.A.S.P.C. Sector 2 poate veni în întâmpinarea nevoilor persoanelor din comunitate aflate în dificultate, prin sprijin și ajutor concret cu un pachet de măsuri și servicii sociale care să faciliteze și să asigure persoanelor aflate în dificultate accesul la servicii medicale de specialitate dar și să intervină atunci când persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale.

-art. 15 din Lege precizează la alin. (2) că „beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale, direct sau prin instituțiile aflate în subordinea acestora, se stabilesc în bani sau în natură și reprezintă măsuri financiare destinate asigurării unui standard minim de viață, susținerii familiei și copilului, promovării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale, iar la alin. (3) este reglementat faptul că „beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2), susținute din bugetele locale.”

Pentru clarificarea sintacmei ajutoare de urgență în natură, se propune modificarea art. 1 alin.(1), art. 6, art. 12, art. 13 și art. 21 din Metodologia de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare Anexă la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 în sensul înlocuirii sintagmei „**ajutoare în natură**”, cu sintagma „**ajutoare de urgență, în condițiile legii**” după cum urmează:

Art. 1 „Tichetele sociale pentru produse alimentare sunt **ajutoare de urgență, în condițiile legii**, destinate achiziționării de alimente de bază (larg consum) și totodată un instrument care oferă un control asupra modului în care beneficiarii de prestații sociale utilizează fondurile primite ca ajutor, indicând valoarea la care se ridică bunurile ce pot fi achiziționate în baza acestuia.”

Art. 6 „Persoana singură sau familia poate beneficia de **ajutoare de urgență, în condițiile legii**, constând în tichete sociale pentru produse alimentare, unul sau mai multe trimestre ale aceluiași an calendaristic.”

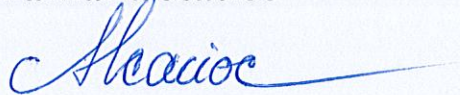
Art. 12 „**Ajutoarele de urgență, în condițiile legii**, constând în tichete sociale pentru produse alimentare se acordă prin Dispoziția Primarului Sectorului 2 la propunerea D.G.A.S.P.C. Sector 2 pentru un titular, iar beneficiarul este după caz persoana singură sau familia.”

Art. 13 „Serviciul Prevenire Marginalizare Socială va întocmi proiectul de dispoziție, care poate fi individuală sau colectivă, privind acordarea **ajutorului de urgență, în condițiile legii** constând în tichete sociale.”

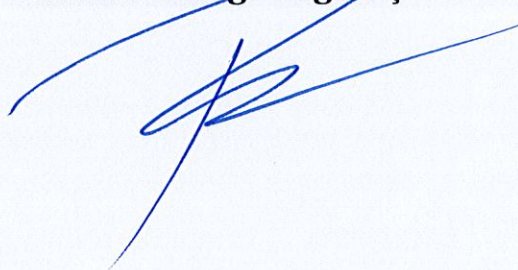
Art. 21 „În situația în care, într-un trimestru, numărul persoanelor care solicită **ajutoare de urgență, în condițiile legii**, este mai mic decât cel alocat inițial, tichetele sociale pentru produse alimentare neutilizate se vor aloca trimestrelor următoare.”

Astfel, în baza celor precizate mai sus, Direcția Juridică, Legislație, Contencios – Administrativ, Serviciul Juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, având în vedere dispozițiile legale în materie, opinează **că există temeiul legal în vederea promovării proiectului de hotărâre privind modificarea și completarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare prevăzută în anexa la H.C.L. Sector 2 nr. 52/2017 pentru aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare în sensul înlocuirii sintagmei „ajutoare în natură”, cu sintagma „ajutoare de urgență”, în condițiile legii.**

DIRECTOR EXECUTIV,
Ana Maria Scacioc



ȘEF SERVICIU,
Claudiu George Fogoraș





GUVERNUL ROMÂNIEI
 MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
 INSTITUȚIA PREFECTULUI - MUNICIPIUL BUCUREȘTI

IAS + S. Gușdă

Nr. G.M./ 20192 /P./M...11.2019
 Operator de date cu caracter personal nr.3058

*Rez. aualdpe tr
 propune d pe
 marginea prefectiei
 adrese*

SGASPC-2

*Rez formulati argum
 cum plevat de ired
 ce vo fi sepu
 Compasi si formulati
 de catre:*



PRIMĂRIA SECTORULUI 2 BUCUREȘTI

Primar Mihai Mugur Toader

[Signature]
 20.11.2019

- Sr. Gen - SGASPC *Stimate domnule Primar,*
- Secretar Sector 2
- Al. Miruon

Referitor la Dispoziția nr.2006/24.09.2019 privind acordarea de tichete sociale pentru produse alimentare emisă de Primarul Sectorului 2, comunicată Instituției Prefectului-Municipiul București, de către Secretarul Sectorului 2 al municipiului București, prin adresa nr. S/70/02.10.2019, unde a fost înregistrată sub nr.20192/02.10.2019, vă comunicăm următoarele :

*ii
 comunicat
 la S. Gușdă
 prefectului
 19.11.2019
 [Signature]*

Dispoziția nr.2006/24.09.2019 privind acordarea de tichete sociale pentru produse alimentare a fost emisă de Primarul Sectorului 2, în baza dispozițiilor Legii nr.292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.116/2002, Hotărârii Consiliului Local nr.52/2017 pentru aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare și Anexa nr.1 la HCL Sector 2 nr.167/2016 privind Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială.

Având în vedere dispozițiile art.9 din Legea nr.292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră”(2) Beneficiile de asistență socială se acordă în bani sau în natură și cuprind alocații, indemnizații, ajutoare sociale și facilități,(5)Beneficiile de asistență socială în natură prevăzute la alin (2) pot fi ajutoare materiale constând în

„Document care conține date cu caracter personal protejate de Regulamentul general privind protecția datelor”

bunuri de folosință personală sau îndelungată și alimentare, acordate individual ori în cadrul unor programe destinate facilitării accesului la educație, sănătate și ocupare” și art.94 din lege, care prevede, (2) “beneficiile de asistență socială se acordă persoanelor vârstnice sunt în principal: f) ajutoare în natură precum: alimente, încălțăminte, îmbrăcăminte, medicamente și dispozitive medicale, materiale de construcții și altele asemenea”,

vă rugăm să ne transmiteți precizările necesare cu privire la respectarea cerințelor legale la emiterea Dispoziției nr.2006/24.09.2019 de către Primarul Sectorului 2, întrucât în raport de actele normative cu forță juridică superioară incidente, tichetele sociale nu pot constitui ajutoare în natură, așa cum le identificați dumneavoastră, ele fiind în fapt ajutoare materiale.

În funcție de cele comunicate de dumneavoastră se va aprecia asupra demersurilor ce se impun.

Cu deosebită considerație,

Prefect,

MARIUS-CRISTIAN GHINCEA

